



ДОСААФ РОССИИ

Стратегические направления
деятельности
ДОСААФ России
до 2030 года

Москва 2024

*Утверждены
Постановлением VI Съезда
ДОСААФ России
от ___ января 2024 года
вопрос № ___*

**Стратегические направления
деятельности
ДОСААФ России
до 2030 года**



Редакционная коллегия:

Под общей редакцией
Председателя ДОСААФ России
Колмакова Александра Петровича

Рекомендовано к представлению и утверждению депутатами VI Съезда ДОСААФ России членами Бюро ЦС ДОСААФ России:

**Боржко А.В., Внуковой И.В., Гришко Ю.А., Доценко И.Г.,
Колбеневым А.Н., Колмаковым А.П., Лысковым А.В.,
Малеевым Л.И., Манютой В.А., Ниниченко В.И., Стаськовым Н.В., Усковым А.М.,
Шаганенко О.Л., Шадриным В.А.**

«Стратегические цели и направления деятельности ДОСААФ России до 2030 года» являются документом среднесрочного планирования деятельности ДОСААФ России. В документе определяются цели и основные задачи по направлениям деятельности оборонной организации с учетом достигнутых результатов поручений Президента Российской Федерации, Постановлений (распоряжений) Правительства Российской Федерации и решений Наблюдательного совета ДОСААФ России обусловленной сложившейся политической, международной и экономической ситуацией, связанной с проведением специальной военной операции.

Данный документ является творческим, научно обоснованным развитием «Стратегических направлений деятельности ДОСААФ России на 2020–2024 годы», учитывает официальное заключение и рекомендации Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации по системной трансформации ДОСААФ России до 2030 года и является научно-методической основой для разработки Программы развития ДОСААФ России на 2025–2029 годы, а также для председателей региональных отделений ДОСААФ России для разработки планов развития региональных отделений ДОСААФ России.

Адрес издательства:

ООО «МИКС», Москва, проезд Энтузиастов д. 7
8 (499) 350-00-32

© ДОСААФ России, 2024



Содержание

Введение	4
I. Актуальность определения Стратегических целей и направлений деятельности ДОСААФ России	7
1.1. Внешние и внутренние посылы, влияющие на деятельность оборонного общества	7
1.2. Основные итоги реализации Программы развития ДОСААФ России в период с 2020–2023 годы	9
1.3. Ориентиры деятельности оборонной организации	11
1.4. Проблемы, сдерживающие развитие ДОСААФ России	12
II. Основы замысла достижения Стратегических целей и развития ДОСААФ России по направлениям деятельности до 2030 года и на последующий период	13
III. Направления деятельности ДОСААФ России до 2030 года в основных сферах и областях функционирования оборонного общества	15
3.1. Военно-патриотическое воспитание граждан – приоритет подготовки граждан к защите Отечества и всех сфер деятельности Организации	15
3.2. Информационное обеспечение деятельности ДОСААФ России	17
3.3. Образовательная деятельность как основа функционирования оборонного общества	18
3.4. Физическая культура и спорт в ДОСААФ России как важный элемент в реализации государственной программы здорового образа жизни и системы подготовки граждан к защите Отечества	21
3.5. Авиационный комплекс ДОСААФ России как основа развития авиационных видов спорта, получения специфической профессиональной подготовки, самореализации увлеченных авиацией и парашютизмом граждан	23
3.6. Экономика как фундамент деятельности ДОСААФ России во всех сферах и областях функционирования оборонного общества	24
3.7. Развитие имущественного комплекса	25
IV. Приоритетные направления повышения эффективности деятельности ДОСААФ России по обеспечению реализации Стратегических целей и направлений развития	28
4. Приоритетные направления	28
V. Заключение	31



Введение

Стратегические цели и направления деятельности ДОСААФ России до 2030 года (далее – Стратегические направления) определены в соответствии с Уставом ДОСААФ России.

Цель разработки документа – уточнение путей и способов развития и обеспечения в ближайшей и среднесрочной перспективе устойчивого и эффективного функционирования ДОСААФ России как важного звена федеральной системы подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания¹.

В качестве изначальных подходов в определении Стратегических целей и направлений развития Организации приняты:

1. Общероссийская общественно-государственная организация «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (далее – ДОСААФ России) является общероссийским, добровольным, саморегулируемым общественно-государственным объединением (некоммерческим корпоративным юридическим лицом), созданным в виде общественно-государственной организации, осуществляющей свою деятельность на основе Конституции и законодательства Российской Федерации и Устава ДОСААФ России.

ДОСААФ России – массовая патриотическая оборонно-спортивная организация, объединяющая граждан Российской Федерации.

2. ДОСААФ России представляет собой структурированную сеть социально ориентированных некоммерческих организаций, являющихся юридическими лицами, осуществляющими деятельность по выполнению уставных задач различной направленности.

Все организации ДОСААФ России ведут самостоятельную финансово-хозяйственную деятельность на объектах имущественного комплекса как находящихся в собственности Организации, так и переданных в пользование.

3. Уставом Организации определено, что основными целями ДОСААФ России является содействие укреплению обороноспособности страны, национальной безопасности и решению социальных проблем.



Для достижения указанных целей Организация выполняет государственные задачи, на обеспечение которых Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2009 № 973² предусмотрено выделение субсидий из федерального бюджета.

4. Высшим руководящим органом ДОСААФ России является Съезд.

Съезд вправе рассматривать и принимать решения по любому вопросу деятельности ДОСААФ России.

5. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и Уставом Организации, извлечение прибыли и получение регулярных доходов (выручки) для ДОСААФ России не являются основными целями деятельности. По этим причинам оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности Организации не должна сводиться к оценке коммерческих результатов в виде объемов выручки, прибыли и других показателей, не являющихся основными характеристиками деятельности Организации.

При определении Стратегических целей и направлений деятельности оборонной организации учтены требования федерального законодательства и приоритеты развития Российской Федерации, а также анализ достигнутого уровня развития оборонного общества в результате реализации мероприятий Программы развития ДОСААФ России на 2020–2024 годы³ и достижения показателей 2023 года.

Основным направлением модернизации существующей системы подготовки граждан к военной службе является создание на базе ДОСААФ России федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 № 134-р в ред. от 30.10.2021). Поручением Президента Российской Федерации от 23.01.2023 № Пр-100 предусматривается

¹Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 № 134-р «Концепция федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года».

²Программа развития Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (ДОСААФ России) на 2015–2024 годы (далее Программа развития ДОСААФ России до 2024 года).

³Из выступления Министра обороны Российской Федерации генерала армии Шойгу С.К. на Наблюдательном совете ДОСААФ России 04.06.2018.



расширение военной подготовки граждан, в том числе дополнительной, на основе ДОСААФ России.

После доклада Министра обороны Российской Федерации и принятого на него решения Президентом Российской Федерации (от 13.10.2023 № Пр-1873) подготовка и переподготовка граждан по военно-учетным специальностям подтверждена как прерогатива Минобороны и ДОСААФ России.

Стратегические цели и направления деятельности ДОСААФ России рассматриваются в рамках парадигмы:

«От допризывной подготовки молодежи к военной службе – к подготовке граждан России к защите Отечества».



I. Актуальность определения Стратегических целей и направлений деятельности ДОСААФ России

1.1. Внешние условия и внутренние посылы, влияющие на деятельность оборонного общества

Россия продолжает существовать в сложных условиях глобального политического и экономического кризиса, острого информационного и идеологического противоборства, усиления прямых угроз суверенитету страны и трансформации конфронтации в вооруженные столкновения.

Возрастает необходимость гарантированной защиты государственного суверенитета, территориальной целостности страны и надежного обеспечения национальных интересов России на постоянной и системной основе в течение продолжительного периода времени.

Кардинальное улучшение подготовки граждан Российской Федерации к защите Отечества стало безальтернативной необходимостью. Уроки боевой подготовки и ведения боевых действий из опыта специальной военной операции (далее – СВО) являются бесценными. Их осмысление и внедрение в практику подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания (далее – ПГВС и ВПВ) должны осуществляться без промедления.

Продолжает усиливаться внимание со стороны государства и общественности к ДОСААФ России как организации, традиционно позиционирующей себя в качестве флагмана **Всероссийского военного всеобуча**.

Поиск, наработка и реализация перспективных форм и методов соединения (объединения) усилий всех участников процесса в Единой территориальной системе подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания субъектов Российской Федерации (далее – ТС ПГВС и ВПВ) – актуальная задача на ближайшую и среднесрочную перспективу.

В острой форме проявляется дефицит специалистов массовых технических специальностей, рабочих профессий.

Важной государственной задачей является необходимость грамотного послевоенного (после демобилизации) трудоустройства значительного количества ветеранов СВО.



Актуальной темой продолжает оставаться поиск и совершенствование путей и форм дальнейшего развитие конструктивного **взаимодействия** с органами государственной власти.

Наряду с **благоприятным изменением** общего климата отношений российского общества к Организации возрастают общегражданские требовательность и спрос за результаты деятельности ДОСААФ России.

Признание ДОСААФ России в статусе системообразующей организации федерального уровня и определение её в качестве базы глубокой модернизации всей федеральной системы подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания накладывают особую ответственность на Организацию за выполнение возложенных государственных задач и предполагают определение механизмов их реализации.

Определение Президентом Российской Федерации **национальных целей и стратегических задач** развития России на период до 2030 года позволяет более активно участвовать ДОСААФ России в региональных программах и реализации национальных проектов.

Все это дает оборонному обществу новые возможности для улучшения условий и результатов своей деятельности.

Важным посылом, вызывающим потребность уточнения стратегических подходов во внутрикорпоративном развитии Организации, является назревшая необходимость смены курса с «огранки осколков, оставшихся от ДОСААФ СССР», на глубокую реновацию и формирование системной и современной архитектуры ДОСААФ России.

Серьезное внимание необходимо уделить выработке и принятию мер, направленных на количественный рост членов Организации, на повышение мотивации деятельности работников образовательных учреждений, спортивных, авиационных, стрелковых и других организаций ДОСААФ России.

В условиях быстро меняющихся экономических факторов, технологических изменений в производстве и на рынке труда повышение финансово-экономической состоятельности организаций ДОСААФ России продолжает оставаться жизненно важной необходимостью.

ДОСААФ России выработала и продолжает выработать варианты путей, форм и способов своего развития с учетом необходимой адаптации к складывающимся обстоятельствам.



Накопленный массив аналитических выводов и инициативных предложений позволяет сформировать основу кардинальных мер государственной поддержки, которые обеспечат Организации возможность оставаться уникальной, одной из самых крупных общественно-государственных организаций, востребованной, самодостаточной, самообновляемой и надежной базой для воспитания патриотов и подготовки защитников Отечества.

Совершение этого давно назревшего и вполне закономерного действия также позволит остановить посылы использовать ДОСААФ России в качестве обслуживающего придатка на профильном поле деятельности.

Определение Стратегических целей и направлений развития ДОСААФ России на среднесрочную перспективу с обозначением долгосрочных ориентиров деятельности является **актуальным и востребованным**.

В качестве путеводных маяков в выстраивании перспектив развития Организации использованы выводы и рекомендации «Концепции системной трансформации ДОСААФ России на период до 2030 года», разработанной совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации (от 16.09.2021 № АЦ-05-07-2021-1609-03-083).

1.2. Основные итоги реализации Программы развития ДОСААФ России в период с 2020 по 2023 годы

1.2.1. Реализация Программы развития ДОСААФ России в период с 2020 по 2023 годы позволила оборонному обществу достичь **общих позитивных результатов, в том числе:**

- в 2023 году количество мероприятий военно-патриотической направленности достигло более 20,9 тыс. с охватом более 6 млн. человек;
- подготовить за четыре года более 99 тыс. специалистов по ВУС и более 1.5 млн специалистов массовых технических профессий;
- осуществить совершение более 670 тыс. парашютных прыжков, при этом уже более 26,9 тыс. прыжков совершили юнармейцы, воспитанники суворовских военных училищ и кадетских корпусов;
- подготовить более 1,1 тыс. человек с первоначальной летной подготовкой для поступления в ВВУЗы ВКС;



- участвовать в организации и проведении 295 оборонно-спортивных оздоровительных лагерей в которых принимали участие более 41 тыс. детей ежегодно;

- обеспечить ежегодно занятия в 2100 спортивных секциях и клубах ДОСААФ России более 53 тыс. человек;

- иметь численность членов ДОСААФ России более 266,4 тыс. человек;

- сохранить и укрепить существующую обширную учебно-материальную базу и в целом финансовую устойчивость Организации.

Проведенный анализ деятельности Организации показывает, что суммарный объем доходов и поступлений в бюджет ДОСААФ России в 2023 г. по сравнению с 2019 г. увеличился на 9,16% с сокращением при этом субсидий из федерального бюджета на 9,12%.

Это свидетельствует об активных усилиях ДОСААФ России по мобилизации собственных возможностей по финансированию своей уставной деятельности.

Вместе с тем для достижения более значимого результата в повышении количественных и качественных показателей реализации государственных задач в соответствии с современными требованиями Организация в настоящее время не имеет должной государственной финансовой поддержки, что в свою очередь, не способствует в полной мере выполнению уставных задач.

Дополнительная потребность для полного выполнения основных ключевых мероприятий на период до 2030 года может составить около

12 млрд. рублей (данная сумма значительно ниже общих затрат, связанных с содержанием и деятельностью Организации в целом).

1.2.2. В интересах СВО выполнено:

- 2559 военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, прошли подготовку по ВУС (водитель);

- подготовлено по дополнительной военной подготовке более 4,6 тыс. добровольцев и 6,1 тыс. мобилизованных граждан, в том числе по направлению органов исполнительной власти и организаций;

- развернута подготовка специалистов беспилотных авиационных систем в 37 региональных отделениях ДОСААФ России: прошли обучение 3979 человек, в том числе 2551 военнослужащий;

- 213 сотрудников ДОСААФ России непосредственно принимают участие в боевых действиях;



– проведено более 5350 мероприятий по сбору и отправке помощи участникам СВО, гуманитарной помощи жителям освобожденных территорий, собрано более 64 млн рублей, закуплено и отправлено более 4,5 тыс. тон гуманитарных грузов;

В целом, в 2023 году количество задач, выполняемых ДОСААФ России, увеличилось. Вместе с тем потенциальные возможности Организации использованы неполностью, но позволяют внести более весомый вклад в интересах обороны и национальной безопасности государства.

1.3. Ориентиры деятельности ДОСААФ России

Ориентирами в деятельности ДОСААФ России, трансформируемыми из исторических примеров и достижений Организации за весь период ее существования, предлагается продолжать считать достижение **соответствия** следующим понятиям и подходам:

– ДОСААФ России – одно из **основных звеньев**, связывающих гражданское общество с Вооруженными Силами Российской Федерации, осуществляющих подготовку граждан к военной службе;

– обеспечение восприятия гражданами оборонного общества не только как общественной, но и как **массовой, добровольной и патриотической Организации**;

– **развитие** (участие в развитии) традиционных брендов, исторически зарожденных внутри Организации, таких, как парашютизм, авиационные и технические, стрелковые виды спорта, комплекс ГТО, «Ворошиловский стрелок» – считать **особо почетным трендом деятельности**;

– **важнейшим объектом**, на который должна быть нацелена работа структурных звеньев всех уровней, **считать ученика** (курсанта, спортсмена, любого гражданина), пришедшего в ДОСААФ России в целях самореализации и получения необходимых знаний, умений и навыков;

– **формирование трудовых коллективов** как сообщества глубоко убежденных единомышленников, мотивированных **профессионалов** – патриотов, участвующих в едином воспитательно-обучающем процессе, любящих свое дело и получающих удовлетворение от своего труда, уверенных в себе и в Организации – полагать «ключом» к успеху;



- **создание и наличие необходимой** современной учебной материально-технической базы (далее – УМТБ) являются материальной основой выполнения задач трудовыми коллективами;
- финансовая **самодостаточность каждой отдельно взятой организации** является фундаментом всей экономической системы ДОСААФ России;
- **придание нового наполнения** ранее известным, актуальным и в современных реалиях принципам, в том числе:
 - а) расширение сферы деятельности, как территориально, так и с привлечением новых членов Организации, **волонтеров**;
 - б) качество, имидж, бренд – основа востребованности;
 - в) постоянный поиск, генерация идей, проектов и действий.

1.4. Проблемы, сдерживающие развитие ДОСААФ России

К системным проблемам, негативно сказывающимся на деятельности ДОСААФ России и подлежащим разрешению, относятся:

- чрезмерно **затянувшиеся** разработка и принятие законодательных и нормативно-правовых основ, позволяющих в полной мере эффективно использовать потенциал ДОСААФ России как общероссийской общественно-государственной организации;
- **избыточная конкуренция** по профильным направлениям деятельности, недостаточное регулирование и нормирование по ним на государственном и местном уровнях;
- **неэффективный механизм** государственной поддержки деятельности ДОСААФ России;
- **сокращение** возможностей по привлечению традиционных внебюджетных источников материально-финансового обеспечения работы оборонного общества;
- значительная степень **изношенности основных фондов**; необходимость больших затрат на модернизацию и обновление учебной и материальной базы.



II. Основы замысла достижения Стратегических целей и направлений деятельности ДОСААФ России до 2030 года и на последующий период

2.1. Главной стратегической целью деятельности ДОСААФ России рассматривается – повышение массовости и уровня готовности граждан Российской Федерации к защите своего Отечества.

2.2. **Основные усилия** и ресурсы ДОСААФ России сосредоточить на выполнении государственных задач по подготовке граждан к военной службе и защите Отечества.

2.3. Цель, содержание, структуру Стратегических направлений определить в каждой **сфере и области профильной деятельности** оборонного общества, с учетом возможного участия в исполнении профильных государственных (ведомственных, региональных) программ, а также разработки и реализации собственных программ (проектов), концепций.

2.4. Тщательную и глубокую разработку направлений рассматривать как путь к созданию в ближайшей перспективе **нового образа и эффективной модели деятельности** оборонного общества в качестве Организации № 1 в Российской Федерации по воспитанию и обучению гражданина-патриота, подготовленного к защите Отечества.

2.5. **Основным содержанием замысла** достижения Стратегических целей и развития ДОСААФ России по направлениям деятельности считать действия по поддержанию и развитию учебно-материальной базы и финансовой устойчивости образовательных, спортивных и авиационных организаций ДОСААФ России, сохранению и расширению перечня оказываемых ими услуг и объемов решаемых задач по сложившимся в них видам деятельности и повышению качества их исполнения, а также действия по созданию условий для:

– признания и принятия в качестве **главного результата** всей работы по подготовке граждан к военной службе и военно-патриотическому воспитанию **количество граждан**, потенциальных защитников Отечества, **подготовленных по соответствующим ВУС** (ступеням довузовской подготовки), которые получили документальное подтверждение этого и официально приняты



в системе военных комиссариатов, и находящихся в составе подготовленного мобилизационного резерва (ожидании призыва граждан) в высокой степени готовности выполнять свои задачи по предназначению;

– **делегирования** ДОСААФ России со стороны Минобороны России **полномочий по подготовке и тестированию граждан по ВУС** в составе военно-экзаменационных комиссий на учебно-испытательных полигонах вне рамок заданий от Минобороны России;

– **придания импульса** в развитии Организации путем разработки принятия и реализации соответствующих государственных программ;

– рассмотрения региональных отделений ДОСААФ России в субъектах Российской Федерации в качестве **базового элемента** единой территориальной системы подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания.



III. Стратегические цели и направления деятельности ДОСААФ России до 2030 года в основных сферах и областях функционирования оборонного общества

3.1. Военно-патриотическое воспитание граждан – приоритет подготовки граждан к защите Отечества и всех сфер деятельности Организации

3.1.1. Стратегическая цель воспитательного процесса в ДОСААФ России – формирование и развитие у граждан Российской Федерации патриотических чувств и патриотического самосознания до уровня отождествления судьбы своей Родины и своей как единого целого и восприятия своей личной ответственности за защиту Отечества как своего священного долга.

3.1.2. Ключевые действия:

– содействие и участие в переосмыслении и пересмотре понятийной базы, связанной с патриотическим (военно-патриотическим) воспитанием, в том числе **признание в качестве основных критериев** эффективности в работе по подготовке граждан к военной службе и военно-патриотическому воспитанию – **охват** граждан военной подготовкой и получение ими военно-учетной специальности (первоначально на добровольной основе) с определением в качестве первичной ВУС-100 (с внедрением общевоинской подготовки по программе «стрелок») и **реальное количество граждан**, получивших (подтвердивших) конкретную ВУС;

– участие в создании и функционировании **единых территориальных систем** подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания регионов Российской Федерации с соединением в них деятельности всех субъектов, участвующих в этой сфере деятельности, **с консолидацией усилий** на достижение конечного результата через ЕЦ;

– продолжение постоянной работы по определению и уточнению портрета **целевой аудитории**, на которую направлена деятельность Организации, особенностей работы с каждым из её элементов, формированию и осуществлению соответствующих алгоритмов действий;



- организация и осуществление работы патриотической (военно-патриотической) направленности в двух векторах – внутреннем и внешнем контурах деятельности ДОСААФ России;
- обеспечение неразрывной связи военно-патриотического воспитания с образовательным и другими процессами.

3.1.3. Задачи деятельности оборонного общества по патриотическому (военно-патриотическому) воспитанию граждан:

- расширение и углубление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, профильными движениями и организациями по вопросам патриотического (военно-патриотического) воспитания;
- участие в **завершении** совместно с заинтересованными федеральными органами власти разработки **проекта федерального закона** «О подготовке граждан Российской Федерации к военной службе и защите Отечества» и других законопроектов;
- активное участие в совершенствовании системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотического воспитания, а также создание единых территориальных систем подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания субъектов Российской Федерации и Единых центров подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания молодежи (далее – ЕЦ), в качестве их основополагающих элементов;
- обновление и обучение кадрового состава, ответственного за организацию и руководство военно-патриотической работой, последовательное введение **штатных должностей инструкторов** – организаторов, непосредственно отвечающих за организацию и проведение воспитательной и массовой работы в образовательных учреждениях;
- увеличение **количества** военно-патриотических мероприятий, проводимых **на базе организаций общего среднего образования**, с привлечением их ресурсной базы;
- участие в организации, проведении занятий по предмету «Основы безопасности и защиты Родины» в системе среднего общего и среднего профессионального образования;
- продолжение **работы по подписанию соглашений с региональными органами власти и организациями**, осуществляющими деятельность в области основного и дополнительного образования, проводящими работу с молодежью;



- активизация работы по внедрению в сферу воспитания и развития массового технического творчества элементов шефства и наставничества путем реализации проекта «ДОСААФ Сфера»;
- дальнейшее **развитие** Ассоциации военно-патриотических клубов ДОСААФ России;
- продолжение развития **взаимодействия** ДОСААФ России с субъектами, осуществляющими **поисковую деятельность** в Российской Федерации;
- дальнейшая **интеграция** ДОСААФ России в сферу воспитания в систему создаваемых в регионах круглогодичных учебно-методических центров (лагерей) военно-патриотического воспитания;
- актуализация решения вопроса **планового ресурсного обеспечения** работы по патриотическому (военно-патриотическому) воспитанию за счет привлечения субсидий, грантов и внебюджетных средств.

3.2. Информационное обеспечение деятельности ДОСААФ России

3.2.1. Приоритетами в информационном обеспечении деятельности ДОСААФ России продолжать считать:

- последовательное формирование **имиджа оборонного общества** как связующего звена между армией и обществом, надежного партнера государства в деле укрепления обороноспособности страны и открытой, прозрачной для взаимодействия с общественностью Организацией;
- создание **имиджа образовательных** авиационных и спортивных **организаций** ДОСААФ России как площадок для самореализации, самовыражения, получения навыков военно-прикладной направленности и приобретения востребованных массовых профессий;
- **позиционирование** позитивного образа **члена и учащегося** ДОСААФ России.

3.2.2. Задачи информационного обеспечения:

- завершение создания единого **интернет-портала** ДОСААФ России с разветвленной системой подсайтов как региональных и местных отделений, так и образовательных структур;
- реализация программы взаимодействия с региональными и местными отделениями ДОСААФ России по ведению групп и страниц ДОСААФ России в **социальных сетях**, мессенджерах и на видеохостингах;



- продолжение выпуска собственных **печатных изданий** – газеты «Вести ДОСААФ» с вкладкой «Юнармейской правды» и журнала «Военные знания». Оптимизация работы по популяризации и распространению этих изданий в рамках тематических мероприятий патриотической (военно-патриотической) и спортивно-массовой направленности;
- поддержание **фирменного стиля** ДОСААФ России, в том числе на основе ребрейдинга;
- продолжение работы по разработке и реализации ряда имиджевых мероприятий, направленных на получение лояльности сторонних средств массовой информации к ДОСААФ России;
- осуществление стратегического некоммерческого партнерства с федеральными и тематическими СМИ.

3.3. Образовательная деятельность как основа функционирования оборонного общества

3.3.1. Стратегическая цель ДОСААФ России в сфере образования – повышение качества и масштабов подготовки граждан к военной службе и овладении ими массовыми, востребованными профессиями, **закрепление** за Организацией одной из **ведущих ролей** в системе дополнительного профессионального образования Российской Федерации.

3.3.2. Достижение этой цели предусматривает работу по следующим направлениям деятельности:

- продолжение процесса придания образовательным учреждениям качеств многофункциональности, **соединение** на их базе **образовательного процесса с деятельностью** военно-патриотических клубов с массовым развертыванием спортивных клубов, секций, кружков и центров технического творчества, **обеспечивающих** условия для творческого развития и самореализации как молодежи, так и взрослого населения. Реализация принципа **«Обучение и воспитание – через вовлечение»;**
- активное участие региональных отделений ДОСААФ России в функционировании единых территориальных систем подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания субъектов Российской Федерации через соответствующие ЕЦ, являющиеся основой этих территориальных систем;



- позиционирование образовательных учреждений ДОСААФ России в качестве структурных элементов ЕЦ, подлежащих наделению особыми полномочиями со стороны субъектов Российской Федерации;
- получение от Минобороны России полномочий и их реализация по согласованию с субъектами Российской Федерации по военной подготовке граждан вне рамок действующего соглашения с Минобороны России с правом присвоения ВУС через военно-экзаменационные комиссии. В качестве первичной ВУС рассматривать обязательную общевойсковую подготовку (ВУС) с возможностью её усложнения по заказам субъектов Российской Федерации и предприятий оборонно-промышленного комплекса по согласованию с ГОМУ ГШ ВС РФ;
- обеспечение роста конкурентоспособности образовательных учреждений за счет повышения качества обучения, формирование общественного контроля (центра контроля образовательной деятельности автомобильных школ) для противодействия недобросовестной конкуренции;
- **разработка и внедрение** в образовательную деятельность передовых проектов и инновационных технологий, активное развитие подготовки специалистов беспилотных авиационных систем, изучение, обобщение и внедрение в учебную практику опыта СВО;
- **подбор, подготовка и обучение** преподавательского и инструкторского персонала, способного к креативному мышлению и использованию современных методик и технологий обучения;
- продолжение **оптимизации** образовательных организаций путем создания укрупненных учебных центров с разветвленной сетью удаленных классов, в том числе размещенных в местах проживания призывного контингента, современной учебно-материальной базой, укомплектованной штатным преподавательским составом, развитой системой дистанционного обучения, обеспечивающей профессиональную подготовку населения по всему спектру востребованных специальностей в регионах.

3.3.3. К задачам в сфере образовательной деятельности ДОСААФ России отнести:

- реализацию концепции **ребрейдинга** образовательных организаций ДОСААФ России; внедрение инноваций в их деятельность; в 2025 году иметь инновационных образовательных организаций ДОСААФ России не менее 30%;
- проведение работы по наделению ДОСААФ России со стороны Минобороны России полномочиями по осуществлению **дополнительной военной подготовки** граждан по первичному ВУС вне рамок соглашений



с Минобороны России и внедрению этой функции в практику образовательных учреждений ДОСААФ России;

- увеличение объемов подготовки граждан по ВУС и расширение количества специальностей;

- установление неснижаемого **порога** «производственных» возможностей для образовательных организаций ДОСААФ России в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации и определение порядка его поддержания;

- **вхождение** в число участников и исполнителей программы предмета «Основы безопасности и защиты Родины» в системе среднего общего, среднего профессионального образования;

- наделение ДОСААФ России **полномочиями** и их реализации в части осуществления подготовки граждан из числа приписного состава для подразделений и формирований территориальной обороны и выполнения задач мобилизационного характера в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации;

- приведение **цены обучения** граждан по ВУС (в рамках соглашения с Минобороны России) в соответствие с реальными затратами;

- участие в выработке и принятие мер по повышению **административной ответственности** к гражданам за уклонение от обязательной подготовки к военной службе;

- **участие** в реализации проектов, связанных с дополнительным образованием учащихся по программам персонифицированного финансирования дополнительного профессионального образования по **образовательным сертификатам**;

- обеспечение широкого участия образовательных организаций ДОСААФ России **в получении грантов, электронных торгах и аукционах** для заключения договоров на подготовку специалистов, востребованных в хозяйственном комплексе страны;

- продолжение **оснащения** образовательных организаций ДОСААФ России наиболее перспективной **учебной материально-технической базой, обновление парка** учебных автомобилей и высокотехнологичных систем обучения и контроля, в том числе **путем вхождения в федеральные и региональные программы, систему лизинга и инвестиционные проекты**. К таким проектам в том числе отнести: перевод части учебных автомобилей на газомоторное топливо; развитие тематики беспилотных авиационных систем (далее – БАС) в системе ДОСААФ России; создание школ рабочей молодежи и др.;



– осуществление регулярного **повышения квалификации** руководителей, преподавателей, мастеров производственного обучения и инструкторов образовательных организаций ДОСААФ России и внедрение новых форм **их профессиональной подготовки** (переподготовки);

– постоянную работу над повышением качества **методической работы** на всех уровнях управления; создание штатных методических групп (назначение методистов) в структуре ЦС ДОСААФ России и формирование методических советов как совещательных органов при руководителях региональных отделений ДОСААФ России и образовательных организаций;

– активизацию решения проблемных вопросов, связанных с накоплением **излишествующей техники и оборудования**, переданного из Минобороны России для подготовки граждан по ВУС, в целях их своевременного возврата;

– максимальное исключение человеческого фактора из процессов, связанных с системным анализом, учетом и контролем, тестированием и экзаменационной деятельностью Стандартизация и типизация этих процессов; внедрение единых методик оценки деятельности образовательных организаций;

– инициирование действий и участие в оздоровлении рынка услуг и снижении избыточной конкуренции в образовательной сфере деятельности.

3.4. Физическая культура и спорт в ДОСААФ России как важный элемент в реализации государственной программы здорового образа жизни и системы подготовки граждан к защите Отечества

3.4.1. Стратегическая цель развития физической культуры и спорта в ДОСААФ России – обеспечение необходимого уровня физической подготовленности граждан к защите Отечества, повышение их устойчивости к воздействию неблагоприятных факторов военной службы на фоне больших физических и психологических нагрузок через **вовлечение** их в активные занятия физической культурой, авиационными, техническими и военно-прикладными видами спорта в спортивных организациях и секциях, в том числе созданных в непрофильных организациях ДОСААФ России.

3.4.2. Приоритетами в деятельности Организации в области физической культуры и спорта **определить:**



- ускоренное развитие стрелковых видов спорта и повышение уровня стрелковой подготовки населения страны;
- **развитие авиационных, технических видов спорта**, участие в развитии физической культуры и военно-прикладных видов спорта;
- **участие** в развитии массового спорта, проведение массовых спортивных мероприятий;
- содействие **в развитии спорта высших достижений**.

3.4.3. Задачи деятельности оборонного общества в области физической культуры и спорта:

- реализация Концепции развития стрелковой деятельности в системе оборонного общества и с участием ДОСААФ России;
- завершение **формирования эффективной системы управления** стрелковыми объектами и организациями ДОСААФ России, создание в региональных отделениях действенных структур, занимающихся развитием физической культуры и спорта;
- продолжение работы по повышению эффективности взаимодействия **с общероссийскими федерациями** по культивируемым видам спорта; разработка соответствующей концепции;
- совершенствование системы спортивных **мероприятий**;
- **усиление роли** Центральных **спортивных клубов** ДОСААФ России как центров учебно-методической, научной и спортивной работы;
- принятие дополнительных мер по развитию в системе ДОСААФ России **радиоспорта** с опорой на сохранившийся потенциал в центрах традиционного развития и за счет его внедрения в деятельность образовательных организаций, осуществляющих профильную деятельность (в том числе подготовка по ВУС для войск связи), придав ему новый импульс развития;
- осуществление комплекса мер, направленных на **развитие и совершенствование УМТБ** физической культуры и спорта ДОСААФ России;
- завершение **создания мотивирующих механизмов** для организаций ДОСААФ России, деятельность которых в области физической культуры и спорта не является профильной, но ведущих секционную работу по различным видам спорта.



3.5. Авиационный комплекс ДОСААФ России как основа развития авиационных видов спорта, получения специфической профессиональной подготовки, самореализации увлеченных авиацией и парашютизмом граждан

3.5.1. Стратегическая цель развития авиации ДОСААФ России – обеспечение стабильного состояния и динамичного развития авиационного комплекса путем решения законодательных коллизий; расширение участия в целевых программах и выполнении государственных задач; обновление и ремонтизация парка воздушных судов; оптимизация системы базирования авиационных организаций.

3.5.2. К основным видам авиационной деятельности ДОСААФ России отнести:

- авиационные виды спорта;
- летное обучение, в том числе первоначальную летную подготовку;
- подготовку специалистов авиационного профиля;
- авиационное обеспечение мероприятий патриотического воспитания военно-прикладного характера, проводимых с юнармейцами и другими участниками по различным программам;
- авиационные работы.

3.5.3. Задачи деятельности оборонного общества по развитию авиационного комплекса ДОСААФ России:

- устранение **юридической коллизии**, связанной с отсутствием законодательного закрепления правового статуса авиации ДОСААФ России как государственной авиации;
- наполнение деятельности авиационных организаций **новым содержанием**, внедрение в их развитие инновационных подходов;
- создание современной системы **подготовки кадров** по авиационным специальностям для обеспечения потребностей авиационного сообщества;
- **укрупнение** авиационных организаций и оптимизация системы базирования авиации;
- **ремонтизация и оснащение** авиационных организаций современной авиационной техникой и парашютами;
- **модернизация** производственной базы авиаремонтных предприятий ДОСААФ России, совершенствование системы их деятельности;



- приведение **инфраструктуры аэродромов** в соответствие с современными требованиями к ним;
- создание сети авиационных **учебных центров**, специализирующихся на летной и **лётно-технической** подготовке;
- придание авиационным организациям в местах их базирования качеств **многофункциональных центров** военно-прикладной направленности, способных обеспечить **активный досуг** граждан и интерес к ним молодежи.

3.6. Экономика как фундамент деятельности ДОСААФ России во всех сферах и областях функционирования оборонного общества

3.6.1. Стратегическая цель деятельности ДОСААФ России в сфере экономики – обеспечение базовой финансово-экономической **устойчивости** организаций ДОСААФ России посредством использования современных механизмов для реализации их потенциала в условиях рыночной экономики и формирование условий для участия в развитии Организации и государственно-частного партнерства.

3.6.2. Задачи оборонного общества в экономике:

- формирование (привлечение) новых источников финансирования уставной деятельности, в том числе путем реализации мер государственной поддержки как социально ориентированных некоммерческих организациям в части привлечения бюджетного финансирования и внебюджетных средств;
- возможный перевод организаций ДОСААФ России на льготный корпоративный тариф единого банковского обслуживания;
- оптимизация структуры финансово-расчетных центров (органов) в системе ДОСААФ России с целью их укрупнения;
- повышение финансовой дисциплины по взаиморасчетам между организациями внутри ДОСААФ России;
- продолжение работы по определению механизма преодоления кассового разрыва в финансировании подготовки по ВУС между началом учебного (1 октября), финансового (1 января) года и реального поступления субсидии в образовательные организации (февраль-март), в том числе посредством:
 - а) изыскания источников на создание **резерва оборотных средств;**



б) внесения изменений в **порядок и условия** выделения субсидии, позволяющих обеспечить поступление денежных средств к началу учебного года;

в) совершенствования целевого бюджетного финансирования ДОСААФ России по выполнению государственных задач:

– снижение закредитованности организации (до уровня, не превышающего 30 %) путем **реализации стратегии по снижению кредиторской задолженности**;

– завершение **автоматизации процессов управления**, учета и контроля финансово-хозяйственной деятельности, имущественного комплекса, сбора, обобщения и анализа информации о финансовом положении, движении и целевом использовании средств федерального бюджета (субсидий), собственных и заемных оборотных средств организаций структуры ДОСААФ России;

– поддержание взаимодействия с региональными и местными органами власти для получения преференций за счет возложения на организации ДОСААФ России соответствующего **объема социально значимых задач**, в том числе сложного характера (работа с трудными подростками, инвалидами и т.д.);

– дальнейшая работа по оптимизации **местных налогов**;

– соблюдение условий обеспечения **роста доходности** организаций (не менее 5% ежегодно согласно положению о долгосрочных подходах);

– увеличение доли **проектного управления** финансово-хозяйственной деятельности (Стратегия снижения кредиторской задолженности; Концепция формирования и расходования целевых фондов; Типовые положения о заработной плате);

– централизация управления финансами.

3.7. Развитие имущественного комплекса ДОСААФ России

3.7.1. Ключевой задачей развития имущественного комплекса ДОСААФ России является повышение **эффективности управления и распоряжения имуществом**, находящимся в ведении ДОСААФ России.

Достижение поставленной цели обеспечить посредством выполнения следующих мероприятий:



в ближайшей перспективе:

а) продолжения работы по **централизации управления** имуществом с изъятием этих функций у организаций, имеющих отрицательный финансовый результат, и сосредоточения их на уровне Центрального совета ДОСААФ России (региональных и межрегиональных отделений);

б) принятия дополнительных мер для завершения **переоформления прав** постоянного (бессрочного) пользования на используемые ДОСААФ России земельные участки и оформления прав на объекты капитального строительства и земельные участки, используемые ДОСААФ России;

в) продолжения **оптимизации** имущественного комплекса ДОСААФ России с целью снижения затратности в его содержании и обновления;

г) проведения **модернизации** основных фондов;

в последующем:

а) в сфере оптимизации имущественного комплекса:

– внедрения **единых стандартов управления** имущественным комплексом и **совершенствования** материальной базы для применения структурными подразделениями ДОСААФ России;

– совершенствования методики **определения** подрядных организаций для выполнения строительных и ремонтных работ на конкурсной основе;

– продолжения работы по осуществлению мероприятий по **энергосбережению** и повышению энергетической эффективности объектов недвижимого имущества (установка приборов учета потребления коммунальных ресурсов, применение энергосберегающих материалов и оборудования, внедрение энергосберегающих технологий);

б) в сфере взаимодействия структурных подразделений ДОСААФ России с органами государственной власти Российской Федерации (органами местного самоуправления):

– активизации сотрудничества в целях оптимизации **налогообложения** ДОСААФ России как общественно-государственной организации;

– проведения работы по упрощению процедуры **регистрации** объектов недвижимого имущества ДОСААФ России как общественно-государственной организации;

в) в сфере инвестиционной деятельности – разработка и осуществление инвестиционной политики ДОСААФ России, предусматривающей в том числе:



- **повышение уровня вовлечения объектов ДОСААФ России** в инвестиционную деятельность **путем реновации объектов недвижимого имущества** с сохранением имущества ДОСААФ России;
- разработку и реализацию методик по привлечению инвестиций в объекты недвижимого имущества и инфраструктуры ДОСААФ России;
- ведение **каталогов** всех имеющихся идей и проектов с целью повышения инвестиционной привлекательности ДОСААФ России;
- продолжение работы по созданию системы **транспортно-логистических кластеров** в составе инфраструктуры ДОСААФ России, отвечающих потребностям современных инновационно-промышленных групп, взаимодействующих с ДОСААФ России, на базе объектов воздушно-транспортной системы и инфраструктуры водных путей, имеющих и возможных к привлечению в распоряжение ДОСААФ России.



IV. Приоритетные направления организационного и управленческого характера по обеспечению реализации стратегических направлений деятельности ДОСААФ России

Развитие структурной архитектуры, совершенствование системы управления, повышение качества работы с персоналом являются основой обеспечения повышения эффективности деятельности ДОСААФ России.

4. Приоритетные направления:

4.1. Продолжение **сотрудничества** с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации по выработке стратегических инициатив системной трансформации ДОСААФ России; **реализация** «Концепции организационного строительства и административно-территориального устройства ДОСААФ России», предусматривающей в том числе:

- **создание новых организаций** (распространение сфер деятельности существующих) на новых территориях, исходя из востребованности;

- придание сложившемуся архитектурному облику Организации **динамики в развитии и движении к центрам активности населения**, определение перспективных направлений, «точек роста» и их программно-проектный «запуск» (**подвижная конфигурация**);

- продолжение **реорганизации** отдельных узкопрофильных и малоэффективных организаций;

- совершенствование механизма **системно-координатного** взаимодействия (алгоритмов) при выстраивании коммуникаций с взаимодействующими структурами.

4.2. Проведение работы по определению и проведению актуальных **мероприятий системного администрирования** во всех звеньях управления, оптимизация их состава, уточнение компетенций и функций, предусматривающих в том числе:

- акцент в деятельности органов управления на сосредоточении **достижения конечных результатов**; снижение «заорганизованности»; исключение действий ради самих процессов;

- обеспечение соответствующих **пропорций** при оптимизации их организационно-штатной структуры организаций, позволяющих не допускать



избыточной численности персонала и в то же время утраты (потери) отдельных функций.

4.3. Разработка и ведение (уточнение) **реестров** управленческих функций по уровням органов управления:

– усиление управленческих структур ДОСААФ России в федеральных округах;

– приведение Организации к единому перспективному ряду типовых моделей структурных элементов;

– активизация деятельности Попечительского совета ДОСААФ России;

– инициирование предложений по включению в состав Наблюдательного совета ДОСААФ России представителей полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах Российской Федерации.

4.4. **Цифровизация** инфраструктуры, в том числе:

– проведение организационных и технических мероприятий по завершению создания и **развертыванию автоматизированной системы** электронного документооборота между ЦС ДОСААФ России и его структурными подразделениями;

– продолжение работы по централизации получения входящих **информационных потоков** от региональных отделений и внешних корреспондентов и их распределение внутри ЦС ДОСААФ России;

– **завершение развертывания IP – телефонии** во всех структурных подразделениях региональных отделений ДОСААФ России.

4.5. Принятие мер по упорядочиванию текущего **документооборота**, хранению и архивации документов; систематизация работы по их проверкам (инвентаризациям).

4.6. Качественное улучшение **работы с персоналом**, направленной на:

– **оптимизацию организационно-штатной структуры** и принятие мер по стабилизации и уменьшению текучести кадров, совершенствование системы оплаты труда;

– **повышение уровня профессиональной** подготовки сотрудников **в соответствии** с занимаемыми должностями, в том числе совершенствование



самой системы их подготовки (переподготовки); создание и подготовка **кадрового резерва, совершенствование практики обмена опытом;**

– обеспечение **подбора и комплектования** руководящих должностей, связанных с непрерывными управленческими циклами и предусматривающих напряженный режим (ненормированный график, выезды в командировки, в том числе неплановые), лицами, готовыми к исполнению должностных обязанностей;

– продолжение внедрения системы **дистанционного обучения**, использование электронных библиотек, других инновационных продуктов;

– **повышение ответственности** сотрудников Организации за исполнение должностных обязанностей (административная, материальная, судебная);

– совершенствование деятельности системы **внутренних проверок** (инвентаризации); регламентация процессов, связанных с приемом и передачей дел и должности;

– улучшение работы с **обращениями граждан**, повышение уровня **взаимодействия с правоохранительными** и контрольно-надзорными органами.

4.7. Развитие законодательных и нормативно-правовых основ с целью наиболее полной реализации ДОСААФ России в качестве общественно-государственной организации.

4.8. Активизация деятельности ДОСААФ России в составе Межведомственной комиссии по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотическому воспитанию, Совете по военно-патриотическому воспитанию граждан при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию условий для эффективного **выполнения ДОСААФ России государственных задач.**

4.8. Масштабная подготовка к 100-летнему юбилею ДОСААФ России.

4.9. Расширение, укрепление и развитие **международного сотрудничества.**



V. Заключение

Структурированность, сетевой характер, исторический бренд, созданная инфраструктура, в высокой степени финансовая самодостаточность, выраженная государственно-патриотическая направленность являются **конкурентными преимуществами и потенциалом** в развитии Организации.

Достижение стратегических целей, оценка выполнения задач и мероприятий определяются **критериями, показателями и индикаторами**, которые необходимо рассчитать на научной основе с учетом **реального состояния** Общества, конкретных субъектов Российской Федерации и структурных подразделений ДОСААФ России. Оценка деятельности по всем направлениям не допускает однобокости, перекладывания ответственности за конечный результат.

Крайне важным представляется участие федеральных органов исполнительной власти в **определении параметров** государственных задач, возлагаемых на ДОСААФ России.

Количественно-качественные **показатели** на период до 2030 г. подлежат отражению в Программе развития ДОСААФ России на 2025–2029 гг.

Последовательное и системное решение задач по достижению целей **Стратегических направлений** позволит ДОСААФ России оставаться востребованной, массовой, самодостаточной и самообновляемой общественно-государственной организацией с выраженной, исторически подтвержденной **миссией – готовить граждан к защите Отечества и продуцировать патриотизм.**

Стратегические направления деятельности
ДОСААФ России до 2030 года – М.: 2020. – 32 с.

© ДОСААФ России, 2024

Автор: Колмаков А.П.

Составитель: Мазуркевич О.Р.

Редактор: Мазуркевич О.Р.

Верстка, дизайн: Долгая Н.В.

Корректор: Болдышева О.Н.

Подписано в печать 15.01.2024 г.

Отпечатано в типографии ООО «МИКС»

Тираж 500 экз. Формат 72x104 1/8.

Печать офсетная.

Заказ 73312398